

PG. n. 16181 /2016  
Zola Predosa, 24.06.2016

Circolare n. 2/2016

Ai Direttori  
Ai Responsabili di Servizio

e. p.c. Alla Giunta comunale

**OGGETTO: IL NUOVO CODICE DEI CONTRATTI. PRIME INDICAZIONI OPERATIVE**

Il 19 aprile scorso è stato pubblicato nella G.U. Serie Generale (n.91) il Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50, di recepimento delle Direttive Europee 2014/23-2014/24-2014/25 sull'aggiudicazione di concessioni e appalti pubblici e di riordino della disciplina in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture.

Si tratta di una riforma complessa ed articolata che richiederà tempo per la sua attuazione. All'interno del Codice è prevista una cinquantina di atti attuativi, tra cui linee guida dell'Anac e Decreti ministeriali, che dovranno essere emanati nel termine da tre mesi ad un anno dall'entrata in vigore del Codice. In tale contesto il nuovo Codice dei contratti prevede un'ampia serie di disposizioni transitorie (concentrate nell'articolo 216), rispetto alle quali occorre predisporre indicazioni operative e "regole di processo" per evitare di incorrere in errori.

In particolare si segnala un diverso assetto delle soglie relativo all'acquisizione di beni, servizi e lavori di valore inferiore alle soglie comunitarie:

**1. SOGLIE**

**LAVORI (art. 36 Dlgs 50/16)**

< euro 40.000 affidamento diretto (lavori e amministrazione diretta);

pari o > euro 40.000 <euro 150.000 procedura negoziata con inviti ad almeno 5 operatori (ove esistenti);

pari a euro 150.000 <1.000.000 procedura negoziata con inviti ad almeno 10 operatori (ove esistenti);

pari o > euro 1.000.000 < euro 5.225.000 procedura aperta o ristretta in ambito nazionale;

> euro 5.225.000 procedura aperta o ristretta in ambito comunitario;

SERVIZI E FORNITURE (art. 36 Dlgs 50/16)

< euro 40.000 affidamento diretto;

pari o > euro 40.000 <euro 209.000 procedura negoziata con inviti ad almeno 5 operatori (ove esistenti);

> euro 209.000 procedura aperta o ristretta in ambito comunitario.

Solo per servizi sociali e servizi di cui all'allegato IX del Codice:

> euro 40.000 <750.000 procedura negoziata con inviti ad almeno 5 operatori;

> euro 750.000 procedura aperta o ristretta in ambito comunitario;

SERVIZI TECNICI (art. 36 e art. 157 Dlgs 50/16)

< euro 40.000 affidamento diretto;

> euro 40.000 <euro 100.000 procedura negoziata con inviti ad almeno 5 operatori (ove esistenti);

> euro 100.000 < euro 209.000 procedura aperta o ristretta in ambito nazionale;

> euro 209.000 procedura aperta o ristretta in ambito comunitario;

Si sottolinea, che fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, specificati al successivo punto 2, è possibile procedere direttamente e autonomamente (ossia senza avvalersi del SAG) all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000 euro (art. 37, comma 1, Dlgs 50/2016). Al di sopra di tali soglie resta vigente l'obbligo di avvalersi del SAG (almeno fino alla pubblicazione delle linee guida per la qualificazione delle Stazioni appaltanti).

### **1.1. SCELTA DEL CONTRAENTE PER AFFIDAMENTI DIRETTI INFERIORI A 40.000 EURO E OBBLIGO DI MOTIVAZIONE**

Come previsto dall'art. 36, comma 2, lett. a), la scelta dell'affidatario deve essere adeguatamente motivata. La motivazione dà conto degli esiti della valutazione comparativa effettuata, del possesso dei requisiti richiesti nella determina a contrarre, della rispondenza di quanto offerto alle esigenze della stazione appaltante, della convenienza del prezzo in rapporto alla qualità della prestazione, ecc.

**2 . MERCATO ELETTRONICO** (fino all'emanazione delle linee guida dell'Anac sulla qualificazione delle S.A. per acquisizioni superiori ad Euro 40.000).

#### **SERVIZI E FORNITURE**

pari o > euro 1.000 < euro 40.000, OdA sul mercato elettronico gestito da Consip s.p.a. o IntercentER;

> euro 40.000 < euro 209.000, RdO sul mercato elettronico gestito da Consip s.p.a. IntercentER;

Solo per servizi sociali e servizi di cui all'allegato IX del Codice:

> euro 40.000 < euro 750.000 RdO sul mercato elettronico gestito da Consip s.p.a. o IntercentER (ove presenti).

L'acquisizione di beni e servizi entro le fasce di valore sopra indicate può essere effettuata anche mediante ricorso alle convenzioni-quadro o agli accordi-quadro stipulati da Consip s.p.a. o da IntercentER in base a quanto stabilito dall'articolo 1, comma 449 della legge n. 296/2006 e dall'articolo 1, comma 7 del d.l. n. 95/2012 conv. in l. n. 135/2012, quando risulti più economicamente vantaggioso dell'acquisizione mediante gli strumenti elettronici;

Qualora l'Amministrazione rilevi che i beni o i servizi di cui necessita non sono acquisibili mediante le procedure gestibili con il mercato elettronico della pubblica amministrazione gestito da Consip s.p.a. o con altri mercati elettronici o con piattaforme telematiche messi a disposizione da IntercentER, o mediante l'adesione agli strumenti di acquisto di natura convenzionale gestiti da Consip s.p.a. o IntercentER, in quanto:

1) radicalmente difforni rispetto alle proprie esigenze e alle specifiche tecniche o prestazionali

corrispondenti al proprio fabbisogno:

2) non presenti nei suindicati strumenti di acquisto elettronici e di natura convenzionale

procede:

- direttamente e autonomamente (ossia senza avvalersi del SAG) all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro.

- obbligatoriamente mediante ricorso al SAG (desumibile ex art 37, comma 4) per acquisizioni di beni e servizi di valore compreso tra i 40.000 euro e le soglie comunitarie.

### **3. CRITERI DI AGGIUDICAZIONE**

E' previsto il ricorso generalizzato al metodo dell' **offerta economicamente più vantaggiosa** che può essere individuata o sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo o sulla base dell'elemento prezzo o del costo, seguendo un criterio di comparazione costo/efficacia quale il costo del ciclo di vita.

E' comunque obbligatorio il ricorso all'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo per:

a) i contratti relativi ai servizi sociali e di ristorazione ospedaliera, assistenziale e scolastica, nonché ai servizi ad alta intensità di manodopera, come definiti all'articolo 50, comma 2;

b) i contratti relativi all'affidamento dei servizi di ingegneria e architettura e degli altri servizi di natura tecnica e intellettuale di importo superiore a 40.000 euro.

Può essere utilizzato il criterio del **minor prezzo**:

a) per i lavori di importo pari o inferiore a 1.000.000 di euro, tenuto conto che la rispondenza ai requisiti di qualità è garantita dall'obbligo che la procedura di gara avvenga sulla base del progetto esecutivo;

b) per i servizi e le forniture con caratteristiche standardizzate o le cui condizioni sono definite dal mercato;

c) per i servizi e le forniture di importo inferiore alla soglia di 209.000 euro, caratterizzati da elevata ripetitività, fatta eccezione per quelli di notevole contenuto tecnologico o che hanno un carattere innovativo.

#### **4. TRASPARENZA**

L'art. 29 del Codice contiene disposizioni molto importanti ai fini della trasparenza ed è necessario che tutti dedichino ad esso una lettura attenta in considerazione delle conseguenze negative che possono derivare dalla sua disapplicazione

Esso introduce nuovi obblighi in materia di trasparenza delle procedure e dispone, in particolare, di pubblicare nella sezione “Amministrazione trasparente”, oltre agli atti relativi alla programmazione di lavori, opere, servizi e forniture e relativi aggiornamenti:

- tutti gli atti relativi alle procedure per l'affidamento di appalti pubblici di servizi, forniture, lavori e opere, di concorsi pubblici di progettazione, di concorsi di idee e di concessioni (determina a contrarre, determina di approvazione dei bandi e documenti di gara, verbali, ecc);
- entro due giorni dalla data di adozione dei relativi atti, il provvedimento che determina le esclusioni dalla procedura di affidamento e le ammissioni all'esito delle valutazioni dei requisiti soggettivi, economico-finanziari e tecnico-professionali. (Dalla data di pubblicazione decorrono i termini per proporre ricorso);
- la composizione della commissione giudicatrice ed i curricula dei suoi componenti;
- i resoconti della gestione finanziaria dei contratti al termine della loro esecuzione.

Tali atti dovranno essere altresì pubblicati sui siti previsti dal Codice.

A breve la sezione “Amministrazione trasparente” sarà aggiornata al fine di consentire le pubblicazioni previste dalla norma.

#### **5. STIPULA DEL CONTRATTO E PUBBLICAZIONE**

L'art. 32, comma 14, stabilisce che la stipula del contratto per gli affidamenti di importo inferiore ad Euro 40.000 avviene mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in apposito scambio di lettere. Rientra nella facoltà delle parti effettuare lo scambio mediante posta elettronica certificata. Per tali tipologie di affidamenti non si applica il termine dilatorio di “stand still” di 35

giorni per la stipula del contratto (termine dilatorio di sospensione della stipula del contratto) come previsto dall'art. 32, comma 10, lett. b).

In attesa delle Linee guida dell'ANAC e dei Decreti attuativi delle disposizioni del Codice per ulteriori approfondimenti dell'argomento si auspica, con questa breve nota, di avere fornito alcune indicazioni per meglio orientare la struttura nella complessità degli adempimenti previsti da una normativa in costante evoluzione.

Per quanto riguarda la collaborazione con il SAG dell'Unione, in attesa delle linee guida dell'Anac sulla qualificazione delle Stazioni Appaltanti, resta confermato il contenuto della precedente Circolare 1/16, mentre si rinvia ad un ulteriore aggiornamento per la competenza relativa agli adempimenti connessi alla trasparenza indicati al punto n. 4.

Per qualsiasi ulteriore chiarimento e/o approfondimento la Segreteria Generale rimane a disposizione - Funzionario referente è la Dr.ssa Bompani.

Cordiali saluti.

Il Segretario generale  
F.to Dr.ssa Daniela Olivi

*La presente circolare viene pubblicata sul sito internet del Comune, nella sezione "Amministrazione trasparente - Altri contenuti - Dati ulteriori" al seguente link:*

<https://www2.comune.zolapredosa.bo.it/trasparenza/altri-contenuti/altri-contenuti-dati-ulteriori/>