

## UNIONE DEI COMUNI

### VALLI DEL RENO, LAVINO E SAMOGGIA

COMUNI DI CASALECCHIO DI RENO, MONTE SAN PIETRO, SASSO MARCONI, VALSAMOGGIA E ZOLA PREDOSA  
SERVIZIO PERSONALE ASSOCIAT

Al Collegio dei Revisori del Comune di Zola Predosa

Al Direttore dell'Area Affari Generali  
dr.ssa Nicoletta Marcolin

Al Direttore dell'Area Economico Finanziaria  
dr.ssa Manuela Santi

**OGGETTO:** Risorse decentrate per l'anno 2015 per il personale non dirigente del Comune di Zola Predosa. Parte stabile e variabile.

La presente relazione illustrativa tecnico – finanziaria è redatta al fine del controllo sulla compatibilità dei costi con i vincoli di bilancio e della redazione della relativa certificazione degli oneri da parte del Collegio dei Revisori, avendo particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori.

La preintesa del contratto decentrato integrativo per l'anno 2015 è stato sottoscritto in data 16 dicembre 2015 e riguarda esclusivamente la parte economica, vale a dire la distribuzione del fondo delle risorse decentrate per l'anno 2015.

#### **Relazione illustrativa**

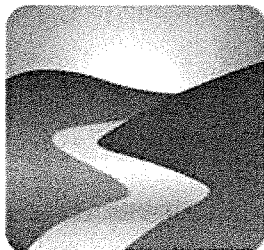
Per l'anno 2015, con determinazione del Responsabile del Servizio Personale n. 338/2015 vengono determinate le risorse decentrate per il personale non dirigente del Comune di Zola Predosa relativamente alla Parte stabile.

La parte stabile del fondo riguarda istituti contrattuali già vigenti ad inizio 2015, e risulta costituita avendo quale parametro iniziale di riferimento il CCNL 1 aprile 1999, prevedendo altresì gli incrementi di cui:

- all'art. 4 comma 1 del CCNL 5 ottobre 2001
- all'art. 32 commi 1 e 2 del CCNL 22 gennaio 2004
- all'art. 4 comma 1 del CCNL 9 maggio 2006
- all'art. 8 comma 2 del CCNL 11 aprile 2008

Gli incrementi sono stati, a suo tempo, effettuati nei limiti e nel rispetto dei parametri fissati dalla contrattazione nazionale.

Nell'ambito delle risorse che finanziano il fondo di produttività nella parte stabile il valore della retribuzione individuale di anzianità di cui all'art. 4 comma 2 del CCNL 5 ottobre 2001 riporta il valore aggiornato a tutto il 2014 (44.961,24 euro), voce per la quale è previsto annualmente l'incremento (sussistendone i requisiti) così come indicato anche nella Circolare del Ministero dell'Economia e delle Finanze n. 25 del 19 luglio 2012. prot. n. 64981.



# UNIONE DEI COMUNI

## VALLI DEL RENO, LAVINO E SAMOGGIA

COMUNI DI CASALECCHIO DI RENO, MONTE SAN PIETRO, SASSO MARCONI, VALSAMOGGIA E ZOLA PREDOSA  
SERVIZIO PERSONALE ASSOCIAT

La Ragioneria Generale dello Stato con circolare n. 20 del 8 maggio 2015 ha fornito alcune istruzioni applicative circa la decurtazione da applicare ai fondi delle risorse decentrate a partire dall'anno 2015, ai sensi dell'art. 9 comma 2 bis del D.L. 78/2010, come modificato dall'art. 1 comma 456 della legge 147/2013, in base al quale "A decorrere dal 1 gennaio 2015, le risorse destinate annualmente al trattamento economico accessorio sono decurtate di un importo pari alle riduzioni operate per effetto del precedente periodo".

Secondo le indicazioni fornite dalla Ragioneria Generale dello Stato, a partire dal 1° gennaio 2015 :

- non opera più il limite soglia del 2010 sulle risorse costituenti i fondi;
- non dovrà procedersi alla decurtazione dell'ammontare delle risorse per il trattamento accessorio in relazione all'eventuale riduzione del personale in servizio;
- le risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale devono essere decurtate di un importo pari alle riduzioni operate, nell'anno 2014, per effetto del primo periodo dell'articolo 9, comma 2-bis (applicazione del limite relativo all'anno 2010 e riduzione in misura proporzionale alla diminuzione del personale in servizio con riferimento alla diminuzione riscontrata nell'anno 2014 rispetto al 2010).

In applicazione della norma e della circolare sopra citata, il fondo parte stabile per l'anno 2015 è decurtato di un importo pari alla riduzione operata nell'anno 2014 per un totale di € 173.243,13, così composti:

- € 106.316,36 per riduzione del personale in servizio – art. 9 comma 2bis D.L. 78/2010
- € 66.926,77 per decurtazione valore apo a seguito riorganizzazione dell'Ente.

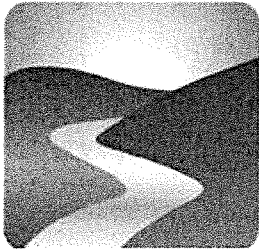
Ai fini della quantificazione del fondo in oggetto, il Comune di Zola Predosa ha intrapreso da anni un processo – fortemente voluto dal Legislatore – volto ad un modello di Pubblica Amministrazione caratterizzata da elementi di modernizzazione, tesi a garantire un'organizzazione interna improntata sui principi di efficacia, efficienza, economicità e trasparenza.

L'aumento qualitativo e quantitativo delle attività e dei diversi servizi comunali trova la sua concreta applicazione nel ciclo della performance approvato con deliberazione di Giunta n. 1/2011. Gli obiettivi da conseguire e i nuovi servizi da attivare sono individuati, anche attraverso specifici indicatori, nel Piano degli Obiettivi approvato annualmente dalla Giunta Comunale.

Il raggiungimento di ogni obiettivo viene monitorato nel corso dell'anno da parte dei Direttori di Area e dei Responsabili di Servizio, ai quali viene richiesta una relazione finale a consuntivo, sottoposta successivamente al vaglio del NTV.

La procedura in oggetto trova un raccordo anche nella figura del Segretario Generale, che supporta il NTV.

Il ciclo della performance prevede, infine, non solo la verifica sul raggiungimento degli obiettivi e dei progetti di Servizio, ma anche la valutazione di ogni dipendente, attraverso apposito sistema



## UNIONE DEI COMUNI

### VALLI DEL RENO, LAVINO E SAMOGGIA

COMUNI DI CASALECCHIO DI RENO, MONTE SAN PIETRO, SASSO MARCONI, VALSAMOGGIA E ZOLA PREDOSA  
SERVIZIO PERSONALE ASSOCIAT

che prevede l'uso di schede individuali, differenziate rispetto al ruolo rivestito all'interno della struttura.

La valutazione viene illustrata al singolo dipendente attraverso apposito colloquio che rappresenta un significativo momento di confronto e di analisi della prestazione individuale fornita.

In questo contesto si inserisce la procedura per la definizione, a cadenza annuale, delle risorse per l'incentivazione delle politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività ai sensi dell'art. 15 del CCNL 1.4.1999 che – come già anticipato – si articola in due macro voci/aggregati:

1. le risorse aventi carattere di certezza, stabilità e continuità, la cui previsione viene riproposta annualmente nel loro ammontare sostanzialmente immodificato, fatta eccezione per il valore della retribuzione individuale di anzianità di cui all'art. 4 comma 2 del CCNL 5 ottobre 2001, aggiornato annualmente, come già sopra precisato;
2. le risorse aventi carattere di eventualità e di variabilità, la cui entità viene determinata, di volta in volta, con cadenza annuale.

Per quanto riguarda la quantificazione delle risorse stabili per l'anno 2015, è da osservare che non è stata utilizzata alcuna discrezionalità, ma sono stati applicati gli incrementi che, nel tempo, sono stati previsti dai diversi CCCCNLL, derivanti dall'applicazione di parametri certi.

Resta fermo, ovviamente, il vincolo previsto dall'art. 9 comma 2 bis del DL n. 78 del 31 maggio 2010, convertito con modificazioni dalla Legge n. 122 del 30 luglio 2010 in base al quale le risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale devono essere decurtate di un importo pari alle riduzioni operate nell'anno 2014 (€173.243,13).

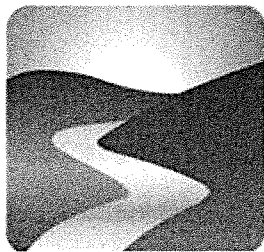
Pertanto il valore complessivo delle risorse di parte stabile risulta pari a 457.063,61 euro.

Si indicano, infine, gli istituti contrattuali già vigenti che tale parte del fondo finanzia e precisamente:

1. indennità di comparto (art. 33 CCNL 22 gennaio 2004)
2. indennità educatori (art. 31 comma 7 CCNL 14 giugno 2000 e articolo 6 CCNL 5 ottobre 2001)
3. progressioni orizzontali in essere ad oggi
4. indennità per l'esercizio di compiti che comportano specifiche responsabilità (art. 17 comma 2 lett. f) del CCNL 1 aprile 1999)
5. indennità accessorie quali turno, reperibilità, maggiorazione oraria, previste dal contratto integrativo decentrato.

Le indennità contrattuali vengono liquidate sulla base dei criteri stabiliti nel contratto decentrato integrativo vigente.

#### **Relazione tecnico - finanziaria**



# UNIONE DEI COMUNI

## VALLI DEL RENO, LAVINO E SAMOGGIA

COMUNI DI CASALECCHIO DI RENO, MONTE SAN PIETRO, SASSO MARCONI, VALSAMOGGIA E ZOLA PREDOSA  
SERVIZIO PERSONALE ASSOCIAT

Il fondo di produttività parte stabile anno 2015 è stato quantificato, in applicazione delle disposizioni dei CCNL vigenti nel comparto Regione Autonomie Locali, nel seguente importo:

Fondo anno 2014 – Parte stabile: 630.043,07 euro.

Aumento per retribuzione individuale di anzianità personale cessato  
€ 263,67

Decurtazione fondo ex art. 9 comma 2 bis del DL n. 78 del 31 maggio 2010, convertito con modificazioni dalla Legge n. 122 del 30 luglio 2010:

€ 106.316,36 (riduzione personale in servizio)

€ 66.926,77 (decurtazione valore APO)

**Valore finale Fondo 2015 – Parte stabile: 457.063,61**

Per le singole voci che finanziano la parte stabile del fondo vedi prospetto allegato alla presente relazione.

### Parte variabile

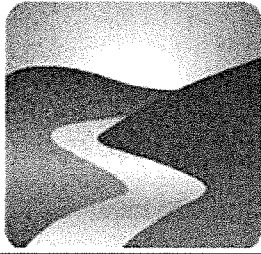
La parte variabile viene invece determinata annualmente da ciascun Ente sulla base delle disponibilità di bilancio e sulla base degli obiettivi che l'amministrazione intende perseguire, se pure nell'ambito di specifici vincoli posti dai contratti collettivi nazionali di lavoro e dalla normativa di legge.

### Vincoli

la definizione del fondo di produttività parte variabile dovrà avvenire nel rispetto dell'articolo 9 comma 2 bis del Decreto Legge n. 78 del 31 maggio 2010, convertito con modificazioni dalla Legge n. 122 del 30 luglio 2010;

l'assegnazione di risorse al fondo di produttività parte variabile dovrà avvenire nel limite degli stanziamenti previsti in Bilancio sugli appositi capitoli di spesa e nei limiti necessari a garantire per l'anno 2015 il conseguimento del rispetto del Patto di Stabilità;

la determinazione del fondo – parte variabile deve essere realizzata tenuto conto dell'attuale evoluzione contrattuale e normativa al fine di garantire, anche in prospettiva, il rispetto dei vincoli finanziari previsti per la spesa di personale dalla normativa vigente; deve altresì essere garantito il contenimento della spesa del personale e della dinamica retributiva.



## UNIONE DEI COMUNI

### VALLI DEL RENO, LAVINO E SAMOGGIA

COMUNI DI CASALECCHIO DI RENO, MONTE SAN PIETRO, SASSO MARCONI, VALSAMOGGIA E ZOLA PREDOSA  
SERVIZIO PERSONALE ASSOCIAT

Per quanto riguarda la parte variabile del fondo, l'amministrazione comunale ha individuato le seguente priorità:

- a) incrementare il fondo per l'attività di accertamento e recupero dell'evasione sull'Imposta Comunale sugli Immobili, per una somma pari a 6.000,00 euro;
- b) incrementare il fondo di un importo corrispondente al 1,2% del monte salari riferito all'anno 1997 pari a € 37.340,77, ai sensi dell'art.15 comma 2 del CCNL 01/04/99, al fine di finanziare gli obiettivi di cui al piano della performance approvato con delibera di Giunta n. 108/2015;
- c) incrementare il fondo di produttività ai sensi dell'art. 15 comma 1 lett. k) CCNL 1/4/2009 relativamente all'attività propria del Corpo di Polizia Municipale, per una somma pari a 8.000,00 euro;
- d) incrementare il fondo di produttività ai sensi dell'art. 15 comma 5 CCNL 1/4/2009, per una somma pari a 10.000,00 euro;
- e) incrementare il fondo di produttività di una somma pari a 8.000,00 euro derivante dai risparmi conseguiti a seguito delle valutazioni sulla produttività 2014;
- f) integrare il fondo di produttività ai sensi dell'art. 15 comma 1 lett. k) CCNL 1/4/2009 relativamente all'attività di progettazione interna, per una somma pari a 21.722,45 euro.

Le somme di cui al punto a) sono stanziare a bilancio ed è in corso di approvazione apposita regolamentazione per la loro distribuzione al personale impegnato nelle attività di recupero ICI.

Le somme di cui ai punti b) ed e) sono destinate al finanziamento degli obiettivi di cui al piano della performance sopra citato.

Le somme di cui ai punti c) e d) sono destinate al finanziamento dei seguenti progetti di miglioramento e sviluppo:

"Progetto Servizio neve e Protezione civile, anni 2015-2016" - approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 31 del 25/03/2015;

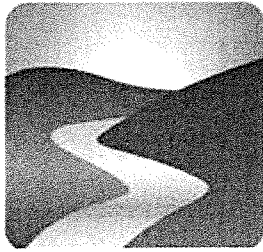
"Progetto per interventi in ausilio del servizio neve da parte del personale della Polizia Municipale, per interventi di protezione civile, anni 2015-2016" - approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 32 del 25/03/2015;

"Progetto di miglioramento delle attività del personale impegnato in occasione di fiere, feste, manifestazioni pubbliche ed attività istituzionali, anni 2015-2016" - approvato con deliberazione di Giunta Comunale n.40 del 22/04/2015.

I criteri di ripartizione e destinazione delle risorse sono i seguenti.

Risorse di Parte stabile impegnate e destinate ad istituti contrattuali già vigenti ad inizio 2015 ed in particolare:

- indennità di comparto (art. 33 CCNL 22 gennaio 2004)
- indennità educatori (art. 31 comma 7 CCNL 14 giugno 2000 e articolo 6 CCNL 5 ottobre 2001)



## UNIONE DEI COMUNI

### VALLI DEL RENO, LAVINO E SAMOGGIA

COMUNI DI CASALECCHIO DI RENO, MONTE SAN PIETRO, SASSO MARCONI, VALSAMOGGIA E ZOLA PREDOSA  
SERVIZIO PERSONALE ASSOCIAT

---

- progressioni orizzontali in essere ad oggi
- indennità per l'esercizio di compiti che comportano specifiche responsabilità (art. 17 comma 2 lett. f) del CCNL 1 aprile 1999)
- indennità accessorie quali turno, reperibilità, maggiorazione oraria, previste dal contratto integrativo decentrato.

Per quanto concerne i criteri di ripartizione e destinazione delle risorse variabili, si fa riferimento alle seguenti voci:

- a) compenso ai sensi dell'art. 15 comma 1 lett. k) CCNL 1/4/2009 relativamente all'attività di accertamento e recupero dell'evasione sull'Imposta Comunale sugli Immobili, per una somma pari a 6.000,00 euro;
- b) compenso ai sensi dell'art. 15 comma 1 lett. k) CCNL 1/4/2009 relativamente all'attività propria del Corpo di Polizia Municipale, per una somma pari a 8.000,00 euro;
- c) compensi ai sensi dell'art. 15 comma 2 CCNL 1/4/2009 per una somma pari a € 37.340,77;
- d) compensi ai sensi dell'art. 15 comma 5 CCNL 1/4/2009 per una somma pari a 10.000,00 euro;
- e) compensi ai sensi dell'art. 15 comma 1 lett. k) CCNL 1/4/2009, relativamente all'attività di progettazione interna, per una somma pari a 21.722,45 euro

All'incentivazione della qualità e della produttività della prestazione lavorativa per l'anno 2015, tenuto conto anche del sistema di valutazione applicato nel Comune di Zola Predosa, vengono altresì destinate le risorse disponibili sulla parte stabile, che ad oggi si quantificano in 93.837,20 euro.

Nel corso del 2015 la struttura ha garantito l'attivazione di nuovi servizi e il miglioramento dell'efficienza di quelli esistenti, nonostante la riduzione dell'organico. Infatti a fronte di una dotazione organica che prevede 152 unità, il personale in servizio nel 2015 è attualmente pari a 133 unità.

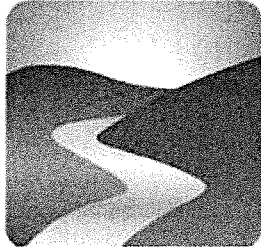
I progetti più significativi sono indicati sinteticamente negli allegati alla presente relazione.

Il sistema di valutazione è collegato al sistema di programmazione e controllo dell'Ente e mira a rilevare il risultato del lavoro individuale e di gruppo dei dipendenti, tenuto conto del ciclo della Performance previsto dal Regolamento di Organizzazione, che prevede una stretta correlazione fra Performance e programmazione finanziaria così come richiesto dalla CIVIT nella propria deliberazione n. 6/2013.

A tale proposito si precisa che, nel corso del mese di novembre, il grado di raggiungimento degli obiettivi nonché i nuovi obiettivi definiti nel corso dell'anno e non previsti nel relativo Piano, sono stati oggetto di apposita verifica da parte del Nucleo tecnico di Valutazione monocratico, come risulta dalla documentazione in atti.

La somma sopra indicata è destinata a premiare:

la produttività ed il miglioramento dei servizi con riferimento agli obiettivi assegnati in sede di Piano Esecutivo di Gestione e Piano degli Obiettivi per l'anno 2015;



## UNIONE DEI COMUNI

### VALLI DEL RENO, LAVINO E SAMOGGIA

COMUNI DI CASALECCHIO DI RENO, MONTE SAN PIETRO, SASSO MARCONI, VALSAMOGGIA E ZOLA PREDOSA  
SERVIZIO PERSONALE ASSOCIAT

i comportamenti individuali maggiormente meritevoli, con riferimento anche alla capacità innovativa e di miglioramento dimostrata dai singoli dipendenti comunali.

Nell'applicazione del sistema di valutazione si intende valorizzare il merito e l'apporto individuale e collettivo dei dipendenti che concorrono al raggiungimento degli obiettivi fissati in sede di programmazione delle attività con gli strumenti di pianificazione approvati.

Sotto il profilo economico si sottolinea che l'entità delle risorse decentrate complessivamente previste rispetta quanto previsto dall'art. 9 comma 2 bis del DL 78/2012.

Tale entità consente, inoltre, il rispetto degli altri obblighi normativi in tema di spese di personale, con particolare riferimento al comma 557 e seguenti dell'articolo 1 della Legge n. 296/2006 e successive modificazioni e integrazioni, il rispetto dell'art. 76 comma 7 del DL 112/2008 nel testo vigente, nonché il rispetto degli obiettivi per il Patto di stabilità anno 2015.

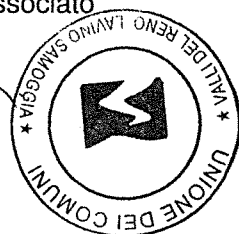
L'ammontare complessivo delle risorse decentrate, quantificate in 548.126,83 euro, al netto degli oneri riflessi a carico dell'Ente, trova integrale copertura finanziaria nei competenti capitoli di bilancio.

Benchè dall'anno corrente non valga più il limite soglia del 2010 e non vi sia l'obbligo di ridurre il fondo in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio, si precisa comunque che il fondo di produttività 2015, pari a 526.404,38 euro al netto degli incentivi di progettazione, è determinato in misura inferiore rispetto sia al fondo dell'anno 2014, quantificato, al netto dei medesimi incentivi, in complessivi 530.581,00 euro, sia del limite massimo del fondo individuato lo scorso anno sulla base della normativa vigente in € 558.466,72.

Nel restare a disposizione per ogni ulteriore chiarimento, si porgono cordiali saluti.

Zola Predosa, lì 16/12/2015

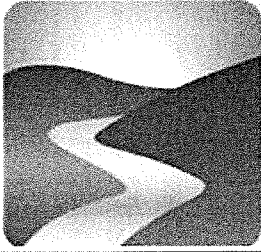
Il Responsabile Servizio Personale Associato  
Dr.ssa Monica Trenti



Visto:

Il Direttore dell'Area Affari Generali  
dr.ssa Nicoletta Marcolin

Il Direttore dell'Area Finanziaria  
Dr.ssa Manuela Santi



## UNIONE DEI COMUNI

### VALLI DEL RENO, LAVINO E SAMOGGIA

COMUNI DI CASALECCHIO DI RENO, MONTE SAN PIETRO, SASSO MARCONI, VALSAMOGGIA E ZOLA PREDOSA  
SERVIZIO PERSONALE ASSOCIAT

---

#### Allegati:

- Deliberazione di Giunta Comunale n. 108 del 14/10/2015 "Piano Esecutivo di Gestione per l'esercizio finanziario 2015. Approvazione obiettivi"
- Deliberazione di Giunta Comunale n. 31 del 25/03/2015 "Progetto Servizio neve e Protezione civile, anni 2015-2016"
- Deliberazione di Giunta Comunale n. 32 del 25/03/2015 "Progetto per interventi in ausilio del servizio neve da parte del personale della Polizia Municipale, per interventi di protezione civile, anni 2015-2016"
- Deliberazione di Giunta Comunale n. 40 del 22/04/2015 "Progetto di miglioramento delle attività del personale impegnato in occasione di fiere, feste, manifestazioni pubbliche ed attività istituzionali, anni 2015-2016".