

Prot. n. 30275

Zola Predosa, 18 dicembre 2014

Al Collegio dei Revisori

OGGETTO: Approvazione delle risorse decentrate per l'anno 2014 per il personale non dirigente del Comune di Zola Predosa. Parte variabile.

Al fine del controllo sulla compatibilità dei costi con i vincoli di bilancio e della redazione della relativa certificazione degli oneri da parte del Collegio dei Revisori in indirizzo, si trasmette la seguente documentazione:

- determinazione dirigenziale, a firma del Direttore dell'Area Affari Generali e Istituzionali, n. 398 del 29 settembre 2014 avente ad oggetto "Costituzione delle risorse decentrate per l'anno 2014 - parte stabile";
- deliberazione di Giunta Comunale n. 69 del 10 dicembre 2014 che approva le linee di indirizzo sulla costituzione delle risorse decentrate - parte variabile anno 2014
- la presente relazione illustrativa tecnico - finanziaria sul fondo di produttività anno 2014.

Il contratto collettivo decentrato integrativo è stato sottoscritto in data 16 novembre 2000 ed è tuttora vigente.

E' stato costituito un tavolo di lavoro a composizione mista tecnico - sindacale per il rinnovo del contratto collettivo decentrato integrativo nella parte normativa, tema per il quale seguirà ulteriore relazione al fine di ottenere il parere del Collegio dei Revisori prima della sua sottoscrizione.

Per il giorno 23 dicembre è prevista la convocazione della Delegazione Trattante per definire i criteri per la ripartizione e destinazione delle risorse decentrate per l'anno 2014 tra i diversi istituti contrattuali.

Relativamente alla parte stabile, si rimanda alla relazione inviata in data 25 settembre 2014 u.s. e alla determina dirigenziale allegata alla presente nota.

Come sopra precisato, con delibera di Giunta Comunale n. 69 del 10 dicembre 2014 sono state formulate le linee di indirizzo per la definizione degli elementi di parte variabile per le risorse decentrate per l'anno 2014, in particolare le indicazioni approvate e fornite alla Delegazione Trattante di Parte Pubblica sono le seguenti:

a) obiettivi strategici:

- considerare quali obiettivi strategici quelli indicati nel Piano degli Obiettivi per l'anno 2014, approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 49 del 10 settembre 2014

nella quale trovano illustrazione gli obiettivi relativi al primo semestre dell'anno in corso nonché quelli del secondo semestre, successivamente alle elezioni amministrative e quelli collegati a "I primi 100 giorni" obiettivi prioritari individuati dai singoli Assessorati;

- collegare il sistema premiante interno al conseguimento degli obiettivi strategici, valorizzando la performance collettiva ed individuale secondo il sistema interno di valutazione previsto per i Responsabili di Servizio titolari di Posizione Organizzativa ed i dipendenti comunali;
- prevedere la corresponsione della produttività agli effettivi incrementi di attività e/o servizi, nonché al miglioramento qualitativo e/o quantitativo dei servizi esistenti;

b) priorità nell'utilizzo delle risorse:

- integrare il fondo di produttività ai sensi dell'art. 15 comma 1 lett. k) CCNL 1/4/2009 relativamente all'attività di accertamento e recupero dell'evasione sull'Imposta Comunale sugli Immobili, per una somma pari a 5816,00 euro;
- integrare il fondo di produttività ai sensi dell'art. 15 comma 1 lett. k) CCNL 1/4/2009 relativamente all'attività propria del Corpo di Polizia Municipale, per una somma pari a 2847,95 euro;
- integrare il fondo di produttività ai sensi dell'art. 15 comma 1 lett. k) CCNL 1/4/2009 relativamente all'attività di progettazione interna, per una somma pari a euro 52.667,89;
- dare atto che il fondo di produttività ai sensi dell'art. 15 comma 5 CCNL 1/4/2009 tenuto conto degli obiettivi previsti per l'anno 2014, così come valutati e valorizzati nella documentazione in atti, corrisponde alla quota iscritta a bilancio, ferma restando la possibilità di incrementare tale cifra, nel limite e nel rispetto degli attuali vincoli normativi;

c) vincoli

- la definizione del fondo di produttività parte variabile dovrà avvenire nel rispetto dell'articolo 9 comma 2 bis del Decreto Legge n. 78 del 31 maggio 2010, convertito con modificazioni dalla Legge n. 122 del 30 luglio 2010;
- l'assegnazione di risorse al fondo di produttività parte variabile dovrà avvenire nel limite degli stanziamenti previsti in Bilancio sugli appositi capitoli di spesa e nei limiti necessari a garantire per l'anno 2014 il conseguimento del rispetto del Patto di Stabilità;
- la determinazione del fondo – parte variabile deve essere realizzata tenuto conto dell'attuale evoluzione contrattuale e normativa al fine di garantire, anche in prospettiva, il rispetto dei vincoli finanziari previsti per la spesa di personale dalla normativa vigente;
- deve altresì essere garantito il contenimento della spesa del personale e della dinamica retributiva.

Le disponibilità in bilancio che potrebbero essere destinate all'integrazione del fondo di produttività per l'anno 2014 sono pari a 73.781,24 euro, rispetto a quanto già previsto nella parte stabile, che si articolerebbero nelle seguenti voci, così come indicato nella deliberazione di Giunta:

- 5816 euro per attività di accertamento e recupero dell'evasione sull'imposta Comunale sugli Immobili;
- 2847,95 euro per l'attività sanzionatoria del Comando di Polizia Municipale;
- 65.117,29 euro per il finanziamento dei progetti che trovano apposita approvazione nel Piano Dettagliato degli Obiettivi 2014, approvato dalla Giunta Comunale con deliberazione n. 49/2014.

I criteri di ripartizione e destinazione delle risorse che si intendono presentare in sede di Delegazione Trattante sono i seguenti:

Risorse di Parte stabile impegnate e destinate ad istituti contrattuali già vigenti ad inizio 2014 ed in particolare:

- indennità di comparto (art. 33 CCNL 22 gennaio 2004)
- indennità educatori (art. 31 comma 7 CCNL 14 giugno 2000 e articolo 6 CCNL 5 ottobre 2001)
- progressioni orizzontali in essere ad oggi. Si precisa che, così come previsto dall'art. 9 del DL 78/2010 non sono state attivate le procedure per il riconoscimento di nuove progressioni orizzontali nel corso del 2013
- indennità per l'esercizio di compiti che comportano specifiche responsabilità (art. 17 comma 2 lett. f) del CCNL 1 aprile 1999)
- indennità accessorie quali turno, disagio, reperibilità, maggiorazione oraria, previste dal contratto integrativo decentrato.

Per quanto concerne i criteri di ripartizione e destinazione delle risorse disponibili, si fa riferimento alle seguenti voci:

a) compenso ai sensi dell'art. 15 comma 1 lett. k) CCNL 1/4/2009 relativamente all'attività di accertamento e recupero dell'evasione sull'Imposta Comunale sugli Immobili, per una somma pari a 5816 euro

b) compenso ai sensi dell'art. 15 comma 1 lett. k) CCNL 1/4/2009 relativamente all'attività propria del Corpo di Polizia Municipale, per una somma pari a 2847,95 euro

c) compensi diretti ad incentivare la qualità, la produttività e la capacità innovativa della prestazione lavorativa per l'anno 2014, tenuto conto anche del sistema di valutazione applicato nel Comune di Zola Predosa - quota pari a 65.117,29 euro.

Nel corso del 2014 la struttura ha garantito l'attivazione di nuovi servizi e il miglioramento dell'efficienza di quelli esistenti, nonostante la riduzione dell'organico. Infatti a fronte di una dotazione organica che prevede 152 unità, il personale in servizio nel 2014 è attualmente pari a 139 unità.

I progetti più significativi sono indicati sinteticamente nell'allegato alla presente relazione.

Il sistema di valutazione è collegato al sistema di programmazione e controllo dell'Ente e mira a rilevare il risultato del lavoro individuale e di gruppo dei dipendenti, tenuto conto del ciclo della Performance previsto dal Regolamento di Organizzazione, che prevede una stretta correlazione fra Performance e programmazione finanziaria così come richiesto dalla CIVIT nella propria deliberazione n. 6/2013.

A tale proposito si precisa che, nel corso del mese di novembre, il grado di raggiungimento degli obiettivi nonché i nuovi obiettivi definiti nel corso dell'anno e non previsti nel relativo Piano, sono stati oggetto di apposita verifica da parte del Nucleo tecnico di Valutazione monocratico, come risulta dalla documentazione in atti.

La somma sopra indicata, e quella risultante dagli eventuali risparmi che saranno conseguiti nella parte stabile, è destinata a premiare:

- la produttività ed il miglioramento dei servizi con riferimento agli obiettivi assegnati in sede di Piano Esecutivo di Gestione e Piano degli Obiettivi per l'anno 2014;
- i comportamenti individuali maggiormente meritevoli, con riferimento anche alla capacità innovativa e di miglioramento dimostrata dai singoli dipendenti comunali.

Nell'applicazione del sistema di valutazione si intende valorizzare il merito e l'apporto individuale e collettivo dei dipendenti che concorrono al raggiungimento degli obiettivi fissati in sede di programmazione delle attività con gli strumenti di pianificazione approvati.

Sotto il profilo economico si sottolinea che l'entità delle risorse decentrate complessivamente previste rispetta quanto previsto dall'art. 9 comma 2 bis del DL 78/2012, in quanto l'ammontare complessivo del fondo 2010 è stato preso quale valore massimo al quale è stata applicata la riduzione in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio.

Tale entità consente, inoltre, il rispetto degli altri obblighi normativi in tema di spese di personale, con particolare riferimento al comma 557 e seguenti dell'articolo 1 della Legge n. 296/2006 e successive modificazioni e integrazioni, il rispetto dell'art. 76 comma 7 del DL 112/2008 nel testo vigente, nonché il rispetto degli obiettivi per il Patto di stabilità anno 2014.

L'ammontare complessivo delle risorse decentrate, quantificate in 530.581,18 euro, al netto degli oneri riflessi a carico dell'Ente, trova integrale copertura finanziaria nei competenti capitoli di bilancio.

Un cenno a parte merita, invece, l'assegnazione di risorse ex art. 15 comma 1 lett. K) del CCNL 01/04/1999 relativamente all'attività di progettazione di opere pubbliche. Si tratta di un istituto previsto a livello normativo e destinato a remunerare prestazioni professionali tipiche svolte da personale comunale senza ricorrere - in tale modo - al mercato dei professionisti esterni, con conseguenti costi minori per il bilancio dell'Ente stesso.

Nel fondo 2014 si prevede il finanziamento di tale voce con una quota pari a euro 52.667,89 che porta il valore complessivo del fondo di produttività a 583.249,07 euro.

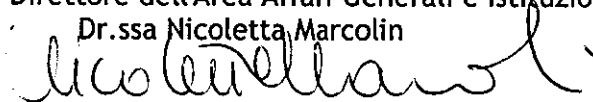
Nel sottolineare che il finanziamento delle attività di progettazione interna non vanno ad inficiare in alcun modo il tetto massimo previsto ex art. 9 comma 2 bis del DL 78/2012, in quanto l'ammontare complessivo del fondo 2010 (preso quale valore massimo non superabile) è pari a 760.948,58 euro e che la riduzione proporzionale riferita alla riduzione del numero dei dipendenti in servizio è stata regolarmente effettuata come sopra più analiticamente indicato, si precisa quanto segue:

- a) la Corte dei Conti Sezioni Riunite n. 51/2011 relativamente alla fattispecie di cui all'art. 15 lett. K) del CCNL 01/04/1999 ha sottolineato come le somme destinate a remunerare l'attività di progettazione interna delle Opere Pubbliche (nonché quelle dell'Avvocatura interna) va a remunerare prestazioni professionali tipiche la cui provvista all'esterno potrebbe comportare aggravii di spesa a carico dei bilanci comunali e, pertanto, devono intendersi escluse dall'ambito applicativo dell'art. 9 comma 2 bis del DL 31 maggio 2010 n. 78;
- b) la Corte dei Conti ha altresì precisato nel sopra citato parere che per stabilire se l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale non superi il corrispondente importo del 2010 occorre sterilizzare, non includendole nel computo, le risorse destinate a tale finalità.

Si precisa, infine, in conclusione che il fondo di produttività 2014, depurato dalla quota relativa alla progettazione interna di opere pubbliche, e pari a 530.581,18 euro, viene determinato in misura inferiore rispetto al limite massimo individuato sulla base delle diverse disposizioni normative, potendo potenzialmente arrivare ad un totale complessivo pari a 558.466,72 euro.

Nel restare a disposizione per ogni ulteriore chiarimento, si porgono cordiali saluti.

Il Direttore dell'Area Affari Generali e Istituzionali
Dr.ssa Nicoletta Marcolin



Visto:

Il Direttore dell'Area Finanziaria
Dr.ssa Manuela Santi



Allegati:

- Determinazione dirigenziale n. 398 del 29 settembre 2014 "Costituzione delle risorse decentrate per l'anno 2014 - parte stabile";
- Deliberazione di Giunta Comunale n. 49 del 10 settembre 2014 "Piano Esecutivo di Gestione per l'esercizio finanziario 2014. Approvazione obiettivi"
- Deliberazione di Giunta Comunale n. 69 del 10 dicembre 2014 "Linee di indirizzo per l'aggiornamento del contratto decentrato integrativo parte normativa e per la costituzione delle risorse decentrate - parte variabile - anno 2014"
- Valorizzazione progetti 2014
- Costituzione fondo produttività parte stabile e variabile anno 2014