

Zola Predosa, 25 settembre 2014

Prot. n. 23 150/2014

Al Collegio dei Revisori

Al Direttore dell'Area Economico Finanziaria  
dr.ssa Manuela Santi

**OGGETTO:** Approvazione delle risorse decentrate per l'anno 2014 per il personale non dirigente del Comune di Zola Predosa. Parte stabile.

La presente relazione illustrativa tecnico - finanziaria è redatta al fine del controllo sulla compatibilità dei costi con i vincoli di bilancio e della redazione della relativa certificazione degli oneri da parte del Collegio dei Revisori, avendo particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori.

#### Relazione illustrativa

Anche per l'anno 2014, con determinazione dirigenziale del Direttore dell'Area Affari Generali e Istituzionali, devono essere approvate le risorse decentrate per il personale non dirigente del Comune di Zola Predosa relativamente alla Parte stabile.

La parte stabile del fondo riguarda istituti contrattuali già vigenti ad inizio 2014, e risulta costituita avendo quale parametro iniziale di riferimento il CCNL 1 aprile 1999, prevedendo altresì gli incrementi di cui:

all'art. 4 comma 1 del CCNL 5 ottobre 2001

all'art. 32 commi 1 e 2 del CCNL 22 gennaio 2004

all'art. 4 comma 1 del CCNL 9 maggio 2006

all'art. 8 comma 2 del CCNL 11 aprile 2008

Gli incrementi sono stati, a suo tempo, effettuati nei limiti e nel rispetto dei parametri fissati dalla contrattazione nazionale.

Nell'ambito delle risorse che finanziano il fondo di produttività nella parte stabile il valore della retribuzione individuale di anzianità di cui all'art. 4 comma 2 del CCNL 5 ottobre 2001 riporta il valore aggiornato a tutto il 2013 (44.697,57 euro), voce per la quale è previsto annualmente l'incremento (sussistendone i requisiti) così come indicato anche nella Circolare del Ministero dell'Economia e delle Finanze n. 25 del 19 luglio 2012. prot. n. 64981.

Oltre alla citata normativa contrattuale relativa alla costituzione del fondo in argomento, a decorrere dall'anno 2011 è necessario richiamare ulteriori fonti normative e di interpretazione che incidono in maniera significativa sulla quantificazione delle risorse da considerare all'interno del fondo medesimo.

Si fa riferimento, precisamente, alla necessaria riduzione automatica delle risorse proporzionata alla riduzione del personale, così come prevista dall'art. 9 comma 2 bis del DL n. 78 del 31 maggio 2010, convertito con modificazioni dalla Legge n. 122 del 30 luglio 2010. Si sottolinea che tale riduzione è stata sempre applicata e rispettata fin dalla sua entrata in vigore, così come emerge dalle relazioni agli atti.

Ai fini della quantificazione del fondo in oggetto, il Comune di Zola Predosa ha intrapreso da anni un processo - fortemente voluto dal Legislatore - volto ad un modello di Pubblica Amministrazione caratterizzata da elementi di modernizzazione, tesi a garantire un'organizzazione interna improntata sui principi di efficacia, efficienza, economicità e trasparenza.

L'aumento qualitativo e quantitativo delle attività e dei diversi servizi comunali trova la sua concreta applicazione nel ciclo della performance approvato con deliberazione di Giunta n. 1/2011.

Gli obiettivi da conseguire e i nuovi servizi da attivare sono individuati, anche attraverso specifici indicatori, nel Piano degli Obiettivi approvato annualmente dalla Giunta Comunale.

Il raggiungimento di ogni obiettivo viene monitorato nel corso dell'anno da parte dei Direttori di Area e dei Responsabili di Servizio, ai quali viene richiesta una relazione finale a consuntivo, sottoposta successivamente al vaglio del NTV.

La procedura in oggetto trova un raccordo anche nella figura del Segretario Generale, che supporta il NTV.

Il ciclo della performance prevede, infine, non solo la verifica sul raggiungimento degli obiettivi e dei progetti di Servizio, ma anche la valutazione di ogni dipendente, attraverso apposito sistema che prevede l'uso di schede individuali, differenziate rispetto al ruolo rivestito all'interno della struttura.

La valutazione viene illustrata al singolo dipendente attraverso apposito colloquio che rappresenta un significativo momento di confronto e di analisi della prestazione individuale fornita.

In questo contesto si inserisce la procedura per la definizione, a cadenza annuale, delle risorse per l'incentivazione delle politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività ai sensi dell'art. 15 del CCNL 1.4.1999 che - come già anticipato - si articola in due macro voci/aggregati:

- le risorse aventi carattere di certezza, stabilità e continuità, la cui previsione viene riproposta annualmente nel loro ammontare sostanzialmente immodificato, fatta eccezione per il valore della retribuzione individuale di anzianità di cui all'art. 4 comma 2 del CCNL 5 ottobre 2001, aggiornato annualmente, come già sopra precisato;
- le risorse aventi carattere di eventualità e di variabilità, la cui entità viene determinata, di volta in volta, con cadenza annuale.

Per quanto riguarda la quantificazione delle risorse stabili per l'anno 2014, è da osservare che non è stata utilizzata alcuna discrezionalità, ma sono stati applicati gli incrementi che, nel tempo, sono stati previsti dai diversi CCCNLL, derivanti dall'applicazione di parametri certi.

Resta fermo, ovviamente, il vincolo previsto dall'art. 9 comma 2 bis del DL n. 78 del 31 maggio 2010, convertito con modificazioni dalla Legge n. 122 del 30 luglio 2010 in base al quale il fondo di produttività parte stabile deve diminuire in proporzione alla riduzione del personale, avendo come parametro di riferimento l'anno 2010.

Le modalità di calcolo utilizzate per quantificare tale riduzione sono quelle indicate nella circolare n. 12/2011 del Ministero Economia e Finanze, meglio dettagliate nel prospetto allegato alla presente nota, da cui si evince una riduzione della parte stabile del fondo del 18,889% pari a 106.316,36 euro.

Pertanto il valore complessivo delle risorse di parte stabile risulta pari a 456.799,94 euro. La quantificazione di tale somma tiene conto altresì della decurtazione effettuata pari 66.926,77 euro che corrisponde alla quota dedicata all'indennità di posizione e all'indennità di risultato dei Titolari di Posizione Organizzativa che gravava sul fondo nell'anno 2013.

Infatti, mentre negli anni passati le somme relative all'indennità di posizione e all'indennità di risultato delle Posizioni Organizzative erano finanziate all'interno del Fondo di produttività in quanto la struttura organizzativa prevedeva figure dirigenziali (ricoperte con contratti a tempo determinato ex art. 100 del TUEL), a partire dal 26 maggio 2014 - data di avvio del nuovo mandato amministrativo - tali figure non sono più previste.

In tale caso - come noto - il finanziamento delle somme destinate alle indennità di posizione e di risultato dei Titolari di Posizione Organizzativa sono finanziate a Bilancio e, pertanto, non devono essere previste all'interno del fondo di produttività.

Si indicano, infine, gli istituti contrattuali già vigenti che tale parte del fondo finanzia e precisamente:

- indennità di comparto (art. 33 CCNL 22 gennaio 2004)
- indennità educatori (art. 31 comma 7 CCNL 14 giugno 2000 e articolo 6 CCNL 5 ottobre 2001)
- progressioni orizzontali in essere ad oggi. Si precisa che, così come previsto dall'art. 9 del DL 78/2010 non sono state attivate le procedure per il riconoscimento di nuove progressioni orizzontali nel corso del 2014
- indennità per l'esercizio di compiti che comportano specifiche responsabilità (art. 17 comma 2 lett. f) del CCNL 1 aprile 1999)
- indennità accessorie quali turno, disagio, reperibilità, maggiorazione oraria, previste dal contratto integrativo decentrato.

## Relazione tecnico - finanziaria

Il fondo di produttività parte stabile anno 2014 è stato quantificato, in applicazione delle disposizioni dei CCNL vigenti nel comparto Regione Autonomie Locali, nel seguente importo:

Fondo anno 2010 - Parte stabile: 617.983,58 euro.

- *Decurtazione fondo ex art. 9 comma 2 bis del DL n. 78 del 31 maggio 2010, convertito con modificazioni dalla Legge n. 122 del 30 luglio 2010:*

Personale in servizio al 1° gennaio 2010: 171 unità  
Personale in servizio al 31 dicembre 2010: 168 unità  
Semisomma 2010: 169,50

Personale in servizio al 1° gennaio 2014: 138 unità  
Personale in servizio al 25 settembre 2014: 137 unità  
Semisomma 2014: 137,50

Percentuale di riduzione del fondo: 18,88%

- *Ulteriore riduzione per cessazione figure dirigenziali e conseguente finanziamento delle APO a bilancio e non più dentro al fondo:*

Riduzione APO: 66.926,77

- *Calcolo fondo 2014:*

Valore fondo 2010 - parte stabile: 617.983,58 euro  
Valore riduzione del 18,88%: 116.675,30  
Valore massimo fondo 2014 parte stabile: 501.308,28 euro

- *Quantificazione fondo 2014 - Parte stabile:*

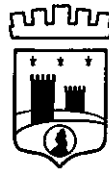
Valore iniziale: 630.043,07 euro (come da prospetto)  
Decurtazione valore APO: 66.926,77 euro  
Nuovo valore Fondo - Parte Stabile: 563.116,30 euro  
Riduzione del 18,88%: 106.316,36 euro  
**Valore finale Fondo 2014 - Parte stabile: 456.799,94**

Per le singole voci che finanziano la parte stabile del fondo vedi prospetto allegato alla presente relazione.

#### **Parte variabile - indicazioni**

Per quanto concerne le risorse variabili, il percorso che si intende attivare risulta essere il seguente:

Area Affari Generali e Istituzionali  
Il Direttore



Comune di  
Zola Predosa

- a) approvazione da parte della Giunta Comunale delle linee di indirizzo sulla costituzione delle risorse decentrate parte variabile per l'anno 2014;
- b) preintesa di accordo annuale relativo alla ripartizione e destinazione delle risorse decentrate per l'anno 2014 con le OOSS
- c) predisposizione di una relazione illustrativa redatta a supporto della preintesa e di una relazione tecnico - finanziaria
- d) delibera di autorizzazione della Giunta Comunale alla sottoscrizione dell'accordo
- e) approvazione della determina dirigenziale di costituzione delle risorse decentrate parte variabile per l'anno 2014 a seguito di parere espresso da parte del Collegio dei Revisori, della delibera di autorizzazione della Giunta e della firma dell'intesa.

Nel restare a disposizione per ogni ulteriore chiarimento, si porgono cordiali saluti.

Il Direttore dell'Area Affari Generali e Istituzionali  
Dr.ssa Nicoletta Marcolin

Si allega:

- prospetto costituzione parte stabile del fondo

Norma di riferimento		Risorse	Stabili Variabili
C.c.n.l. 1.4.1999	art. 14, c. 4 (riduzione 3% dello straordinario)	3.838,24	<b>S T A B I L I</b>
	art. 15, c. 1, lett. a (risorse ex art. 31)	349.108,00	
	art. 15, c. 1, lett. b (risorse aggiuntive)	37.201,00	
	art. 15, c. 1, lett. c (risparmi di gestione)	30.740,00	
	art. 15, c. 1, lett. f (risparmi ex art. 2, c. 3, d.lgs. 29)	0,00	
	art. 15, c. 1, lett. g (risorse ex led)	4.479,00	
	art. 15, c. 1, lett. h (risorse ex indennità 1.500.000)	2.324,00	
	art. 15, c. 1, lett. i (applicabile solo alle Regioni)	0,00	
	art. 15, c. 1, lett. j (risorse pari allo 0,52% monte salari 1997)	16.181,00	
	art. 15, c. 1, lett. l (risorse del personale trasferito)	0,00	
	art. 15, c. 5 (risorse per aumento organici)	21.500,07	
C.c.n.l. 5.10.2001	art. 4, c. 1 (incremento 1,1%)	34.228,00	
	art. 4, c. 2 (recupero ria e assegni personali)	44.697,57	
C.c.n.l. 22.1.2004	art. 32, c. 1 (incremento 0,62% monte salari 2001)	23.073,07	
	art. 32, c. 2 (incremento 0,50% monte salari 2001)	18.607,31	
C.c.n.l. 9.5.2006	art. 4, c. 1 (incremento 0,5% del m.s. 2003)	18.624,88	
C.c.n.l. 11.4.2008	art. 8, c. 2 (incremento 0,6% del m.s. 2005)	25.440,92	
<b>RISORSE STABILI</b>		<b>630.043,07</b>	
Riduzione per posizioni organizzative finanziate a bilancio		-66.926,77	
		563.116,30	
Riduzione -18,88%		-106.316,36	
<b>Totale parte stabile</b>		<b>456.799,94</b>	