

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE nr. 69 del 10/12/2014

**OGGETTO: LINEE DI INDIRIZZO PER L'AGGIORNAMENTO DEL CONTRATTO DECENTRATO INTEGRATIVO PARTE NORMATIVA E PER LA COSTITUZIONE DELLE RISORSE DECENTRATE - PARTE VARIABILE ANNO 2014.**

L'anno **duemilaquattordici** questo giorno **mercoledì dieci** del mese di **dicembre** alle ore **15:00** in Zola Predosa, presso la residenza comunale e nell'apposita sala delle adunanze. Convocata a cura del SINDACO si è oggi riunita la Giunta Comunale con l'intervento dei Signori:

1	FIORINI STEFANO	SINDACO	PRESENTE
2	BUCCELLI GIUSEPPE	VICE SINDACO	PRESENTE
3	DAL SILLARO ANDREA	ASSESSORE	ASSENTE
4	DEGLI ESPOSTI GIULIA	ASSESSORE	PRESENTE
5	COLAPAOLI FIAMMETTA	ASSESSORE	PRESENTE
6	LANDUCCI MARCO	ASSESSORE	PRESENTE

---

Partecipa IL SEGRETARIO GENERALE Dott.ssa Daniela Olivi che provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il Sig. Stefano Fiorini assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

## **DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N.RO 69 DEL 10/12/2014**

**OGGETTO: LINEE DI INDIRIZZO PER L'AGGIORNAMENTO DEL CONTRATTO DECENTRATO INTEGRATIVO PARTE NORMATIVA E PER LA COSTITUZIONE DELLE RISORSE DECENTRATE - PARTE VARIABILE ANNO 2014.**

### **LA GIUNTA COMUNALE**

Sentita la relazione del Sindaco Stefano Fiorini, illustrativa della seguente proposta di delibera:

<<**Richiamato** l'art. 4 del Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165, a norma del quale gli organi di governo esercitano le funzioni di indirizzo politico - amministrativo, definendo gli obiettivi ed i programmi da attuare ed adottando gli altri atti rientranti nello svolgimento di tali funzioni;

#### **Richiamate:**

- la delibera del Consiglio Comunale n. 36 del 28/04/2014 di Approvazione del Bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2014, del Bilancio pluriennale per l'esercizio finanziario 2014/2016, della Relazione previsionale e programmatica e del Programma delle Opere Pubbliche;

- la delibera della Giunta Comunale n. 49 del 10/09/2014 avente ad oggetto: "Piano Esecutivo di Gestione per l'esercizio finanziario 2014. Approvazione degli obiettivi";

**Richiamata** la propria deliberazione n. 23 del 9 febbraio 2011 con la quale è stata costituita la delegazione trattante di parte pubblica;

#### **Premesso:**

- che il CCNL comparto Regioni Autonomie Locali, sottoscritto il 22 gennaio 2004 all'art. 4 rimanda al contratto collettivo decentrato integrativo per la disciplina degli istituti contrattuali rimessi a tale livello;

- che il CCNL comparto Regioni Autonomie Locali, sottoscritto il 22 gennaio 2004 con l'art. 31, ha disciplinato le risorse finanziarie destinate alla incentivazione delle politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività (risorse decentrate) suddividendole in risorse stabili, cioè aventi carattere di stabilità e continuità, e risorse variabili con carattere di eventualità e variabilità;

- che l'art. 15 comma 5 del CCNL sopra citato prevede che, annualmente, possano essere destinate risorse a sostegno di iniziative volte a migliorare la produttività, l'efficienza e l'efficacia dei servizi, secondo le modalità stabilite nel medesimo articolo, che disciplinano la costituzione del fondo di risorse per le politiche di sviluppo interne;

#### **Richiamati:**

- gli artt. dal 31 al 37 del CCNL 22.1.2004 relativi alla disciplina delle risorse decentrate e in particolare:

- l'art. 31 commi 2 e 3 del CCNL 22/01/2004, relativi alla composizione, con effetto dal 31/12/2003, all'interno delle risorse decentrate, rispettivamente, delle quote aventi carattere di certezza, stabilità e continuità e delle quote aventi carattere di eventualità e variabilità;

- l'art. 32 commi 1, 2 e 3 del medesimo CCNL 22/01/2004, relativi all'incremento delle risorse previste al citato articolo 31;

#### **Preso atto:**

- che le risorse decentrate stabili hanno carattere di certezza, stabilità e continuità determinate secondo la vigente disciplina contrattuale e vengono definite in un unico importo non suscettibile di variazioni se non in presenza di specifiche prescrizioni normative o contrattuali;

- che con determinazione dirigenziale n. 398/2014 si è proceduto, previo parere del Collegio dei Revisori dei Conti, ad una prima costituzione delle risorse decentrate di parte stabile per l'anno 2014, secondo le vigenti disposizioni normative e contrattuali;

**Dato atto:**

- che l'art. 40 comma 3 quinquies del Decreto Legislativo 165/2001, introdotto dal Decreto Legislativo 150/2009 dispone che “gli enti locali possono destinare risorse aggiuntive alla contrattazione integrativa nei limiti stabiliti dalla contrattazione nazionale e nei limiti dei parametri di virtuosità fissati per la spesa di personale dalle vigenti disposizioni, in ogni caso nel rispetto dei vincoli di bilancio e del patto di stabilità e di analoghi strumenti del contenimento della spesa”;

- che l'art. 3 del già citato Decreto Legislativo n. 150/2009 prevede:

- al comma 1 che la misurazione e la valutazione della performance sono volte al miglioramento della qualità dei servizi offerti, nonché alla crescita delle competenze professionali attraverso la valutazione del merito e l'erogazione dei premi per i risultati perseguiti dai singoli e della unità organizzative
- al comma 3 che l'erogazione dei premi legati al merito e alla performance è condizionata al rispetto delle condizioni contenute nella stessa normativa in tema di misurazione, valutazione e trasparenza della performance;

**Considerato:**

- che questa Amministrazione ha sempre rispettato gli obiettivi imposti dalle vigenti disposizioni in materia volte al rispetto del patto di stabilità interno come si evince dalle certificazioni annuali del Responsabile dei Servizi Finanziari;

- che è stata assicurata negli anni 2011, 2012 e 2013 la riduzione di spesa sulla base dei criteri stabiliti dalla Corte dei Conti e secondo la normativa vigente anno per anno;

- che all'interno dell'Amministrazione Comunale è da tempo consolidato un sistema di valutazione delle posizioni dirigenziali, dei titolari di posizione organizzativa e dei dipendenti comunali relativamente al raggiungimento degli obiettivi e alla valutazione delle prestazioni individuali;

**Dato atto:**

- che con propria deliberazione n. 1 del 19 gennaio 2011 “Decreto Lgs. 150/2009 (Decreto Brunetta). Regolamento sulla gestione del ciclo della performance. Integrazione del vigente Regolamento di organizzazione”, aggiornata con successiva delibera n. 82 del 18.12.2013, è stato definito il Piano della Performance del Comune di Zola Predosa, costituito dai principali atti di programmazione economica quali il Bilancio, La Relazione Previsionale e Programmatica e il Piano Esecutivo di Gestione;

- che il ciclo di gestione della Performance così come delineato nell'Allegato al Regolamento di Organizzazione rispecchia le indicazioni previste dalla delibera della CIVIT n. 6/2013 “Linee guida relative al ciclo di gestione della performance per l'annualità 2013” con particolare riferimento a:

- a) collegamento con il ciclo di programmazione economico - finanziaria e di bilancio;
- b) coordinamento con l'ambito relativo alla trasparenza;
- c) individuazione di obiettivi che mirino al contenimento della spesa e al tema della digitalizzazione (vedasi in particolare gli obiettivi indicati in tema di gestione delle risorse umane e di potenziamento interno dell'informatizzazione);

**Attestato che** i Fondi per la produttività per gli anni precedenti - costituiti in applicazione delle norme vigenti nel tempo e, in particolare, del comma 5 dell'art. 15 del c.c.n.l. 1.4.1999 - prevedevano, nell'ambito della parte variabile di ciascun fondo annuale, risorse aggiuntive quantificate in relazione agli incrementi di produttività individuale e di gruppo determinati dall'attivazione di nuove linee di attività o da sviluppi di processi di riorganizzazione a seguito di obiettivi di miglioramento individuati nei Piani esecutivi di gestione ed attuati dai Direttori di area, come da schede progettuali in atti;

**Fatto presente che**

Il Segretario generale  
Dr.ssa Daniela Olivi

Il Sindaco  
Stefano Fiorini

- sussistono le condizioni di cui all'art. 15 comma 5 sopra richiamato poiché all'interno degli strumenti di pianificazione e programmazione finanziaria (Bilancio, PEG, Piano degli Obiettivi) sono stati inseriti gli obiettivi strategici e gestionali che vertono sull'attivazione dei processi di riorganizzazione dei servizi e sullo sviluppo di attività tese all'accrescimento dei servizi esistenti in termini di qualità e quantità che richiedono, per essere conseguiti, un aumento delle performances organizzative ed individuali, identificati in particolare nelle attività approvate nel Piano degli Obiettivi, già tutte in corso ed in stato di avanzamento e/o conclusione;
- l'andamento di tali attività progettuali e i relativi indicatori sono stati oggetto di apposita verifica da parte del Nucleo Tecnico di Valutazione nel corso del mese di novembre;

**Ritenuto necessario** fornire alla delegazione trattante di parte pubblica gli indirizzi e le direttive utili per definire obiettivi e vincoli atti ad indirizzare l'attività di confronto sindacale in esito alla quale verranno definite le modalità generali di ripartizione e destinazione delle risorse decentrate parte variabile per l'anno 2014;

**Richiamato** l'articolo 9 comma 2 bis del Decreto Legge n. 78 del 31 maggio 2010, convertito con modificazioni dalla Legge n. 122 del 30 luglio 2010 a norma del quale

- a decorrere dal 1° gennaio 2011 e fino al 31 dicembre 2013 l'ammontare complessivo delle risorse destinate al trattamento accessorio del personale non può superare annualmente il corrispondente importo dell'anno 2010;

- a decorrere dal 1° gennaio 2011 e fino al 31 dicembre 2013 le risorse destinate al trattamento accessorio del personale devono essere altresì ridotte in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio;

**Dato atto che** le limitazioni indicate all'art. 9 comma 2 bis sopra citato sono state prorogate fino al 31 dicembre 2014 a norma dell'art. 1 comma 1 lett. a) del DPR 04/09/2013 n. 122;

**Richiamata** la circolare del Ministero dell'Economia e delle Finanze, Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato, n. 12 del 15 aprile 2011 prot. n. 35819 con oggetto "Misure urgenti in materia di stabilizzazione finanziaria e di competitività economica" che delinea, al punto 3) "Articolo 9, comma 2 bis" le modalità di calcolo per la riduzione in maniera proporzionale alla riduzione del personale in servizio del fondo di produttività 2014 rispetto all'ammontare del 2010;

**Verificata** la necessità di fornire le linee di indirizzo come di seguito rappresentate:

**a) obiettivi strategici:**

- considerare quali obiettivi strategici quelli indicati nel Piano degli Obiettivi per l'anno 2014, approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 49 del 10 settembre 2014 nella quale trovano illustrazione gli obiettivi relativi al primo semestre dell'anno in corso nonché quelli del secondo semestre, successivamente alle elezioni amministrative e quelli collegati a "I primi 100 giorni" obiettivi prioritari individuati dai singoli Assessorati;
- collegare il sistema premiante interno al conseguimento degli obiettivi strategici, valorizzando la performance collettiva ed individuale secondo il sistema interno di valutazione previsto per i Responsabili di Servizio titolari di Posizione Organizzativa ed i dipendenti comunali;
- prevedere la corresponsione della produttività agli effettivi incrementi di attività e/o servizi, nonché al miglioramento qualitativo e/o quantitativo dei servizi esistenti;

**b) priorità nell'utilizzo delle risorse:**

- integrare il fondo di produttività ai sensi dell'art. 15 comma 1 lett. k) CCNL 1/4/2009 relativamente all'attività di accertamento e recupero dell'evasione sull'Imposta Comunale sugli Immobili, per una somma pari a 5816,00 euro;
- integrare il fondo di produttività ai sensi dell'art. 15 comma 1 lett. k) CCNL 1/4/2009 relativamente all'attività propria del Corpo di Polizia Municipale, per una somma pari a 2847,95 euro;
- integrare il fondo di produttività ai sensi dell'art. 15 comma 1 lett. k) CCNL 1/4/2009 relativamente all'attività di progettazione interna, per una somma pari a euro 52.667,89;

- dare atto che il fondo di produttività ai sensi dell'art. 15 comma 5 CCNL 1/4/2009 tenuto conto degli obiettivi previsti per l'anno 2014, così come valutati e valorizzati nella documentazione in atti, corrisponde alla quota iscritta a bilancio, ferma restando la possibilità di incrementare tale cifra, nel limite e nel rispetto degli attuali vincoli normativi;

#### c) vincoli

- la definizione del fondo di produttività parte variabile dovrà avvenire nel rispetto dell'articolo 9 comma 2 bis del Decreto Legge n. 78 del 31 maggio 2010, convertito con modificazioni dalla Legge n. 122 del 30 luglio 2010;
- l'assegnazione di risorse al fondo di produttività parte variabile dovrà avvenire nel limite degli stanziamenti previsti in Bilancio sugli appositi capitoli di spesa e nei limiti necessari a garantire per l'anno 2014 il conseguimento del rispetto del Patto di Stabilità;
- la determinazione del fondo - parte variabile deve essere realizzata tenuto conto dell'attuale evoluzione contrattuale e normativa al fine di garantire, anche in prospettiva, il rispetto dei vincoli finanziari previsti per la spesa di personale dalla normativa vigente;
- deve altresì essere garantito il contenimento della spesa del personale e della dinamica retributiva;

**Richiamato** il Decreto Legislativo 14 marzo 2013 n. 33 “Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni”

#### **Dato atto:**

- che il Comune di Zola Predosa ha implementato sul proprio sito internet la sezione “Amministrazione Trasparente” così come richiesto dal Decreto Legislativo sopra indicato;
- che una parte della predetta sezione è dedicata alla cd. Performance all'interno della quale sono stati inseriti i dati richiesti dalla normativa, ottemperando in tale modo agli obblighi di trasparenza e pubblicità previsti in materia;

**Ritenuto necessario** fornire alla delegazione trattante le linee di indirizzo per addivenire, in tempi congrui, all'adeguamento del contratto collettivo decentrato integrativo relativamente alla parte normativa, e precisamente:

- aggiornare l'attuale contratto integrativo alla luce dell'evoluzione del quadro normativo nazionale e dei diversi pareri interpretativi da parte dei competenti Organismi istituzionali;
- disciplinare adeguatamente gli aspetti legati alla valorizzazione delle risorse umane e in particolare il miglioramento delle competenze professionali, il contributo individuale all'organizzazione e il sistema premiante;
- individuare i criteri generali per la ripartizione delle risorse finanziarie con particolare riferimento alle voci finanziate rispettivamente dalla parte stabile e dalla parte variabile del fondo stesso;
- disciplinare in maniera compiuta e conforme alla normativa in essere i diversi compensi legati a specifiche/particolari responsabilità e/o indennità;
- declinare nelle diverse fasi e contenuti il tema dei progetti ex art. 15 comma 5 CCNL 1/4/2009 con particolare riferimento ai contenuti minimi, alle modalità di verifica e valutazione e al coinvolgimento del personale comunale;
- declinare nelle diverse fasi la procedura legata alla valutazione della performance organizzativa e individuale;
- richiamare i principi legati a compensi previsti da specifiche disposizioni di legge, nonché altri istituti minori attinenti la materia sindacale;

**Dato atto che:**

- dal 1° gennaio 2015 il Servizio Personale sarà gestito in forma associata dall'Unione Comuni Valli del Reno, Lavino e Samoggia, sulla base di apposita convenzione in via di approvazione da parte del competente organo comunale;
- il progetto di sviluppo dell'UPA prevede, fra i diversi obiettivi, l'armonizzazione dei contratti collettivi decentrati integrativi di tutti i Comuni facenti parte dell'Unione sopra indicata;

**Sottolineato come** il nuovo contratto collettivo decentrato integrativo di Zola Predosa, una volta completata la procedura necessaria alla sua firma da parte della delegazione trattante di parte sindacale e di parte datoriale, costituirà il documento aggiornato da applicare fino al perfezionamento di un nuovo contratto decentrato unico per tutti i Comuni dell'Unione Valli del Reno, Lavino e Samoggia;

**Preso atto** dei pareri di regolarità tecnica e contabile espressi dal Direttore competente per materia e dal Ragioniere ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 49 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i., di seguito riportati;

**DELIBERA**

- 1) Di formulare le seguenti linee di indirizzo per la costituzione delle risorse decentrate - parte variabile per l'anno 2014:

**a) obiettivi strategici:**

- considerare quali obiettivi strategici quelli indicati nel Piano degli Obiettivi per l'anno 2014, approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 49 del 10 settembre 2014 nella quale trovano illustrazione gli obiettivi relativi al primo semestre dell'anno in corso nonché quelli del secondo semestre, successivamente alle elezioni amministrative e quelli collegati a "I primi 100 giorni" obiettivi prioritari individuati dai singoli Assessorati;
- collegare il sistema premiante interno al conseguimento degli obiettivi strategici, valorizzando la performance collettiva ed individuale secondo il sistema interno di valutazione previsto per i Responsabili di Servizio titolari di Posizione Organizzativa ed i dipendenti comunali;
- prevedere la corresponsione della produttività agli effettivi incrementi di attività e/o servizi, nonché al miglioramento qualitativo e/o quantitativo dei servizi esistenti;

**b) priorità nell'utilizzo delle risorse:**

- integrare il fondo di produttività ai sensi dell'art. 15 comma 1 lett. k) CCNL 1/4/2009 relativamente all'attività di accertamento e recupero dell'evasione sull'Imposta Comunale sugli Immobili, per una somma pari a 5816,00 euro;
- integrare il fondo di produttività ai sensi dell'art. 15 comma 1 lett. k) CCNL 1/4/2009 relativamente all'attività propria del Corpo di Polizia Municipale, per una somma pari a 2847,95 euro;
- integrare il fondo di produttività ai sensi dell'art. 15 comma 1 lett. k) CCNL 1/4/2009 relativamente all'attività di progettazione interna, per una somma pari a euro 52.667,89;
- dare atto che il fondo di produttività ai sensi dell'art. 15 comma 5 CCNL 1/4/2009 tenuto conto degli obiettivi previsti per l'anno 2014, così come valutati e valorizzati nella documentazione in atti, corrisponde alla quota iscritta a bilancio, ferma restando la possibilità di incrementare tale cifra, nel limite e nel rispetto degli attuali vincoli normativi;

**c) vincoli**

- la definizione del fondo di produttività parte variabile dovrà avvenire nel rispetto dell'articolo 9 comma 2 bis del Decreto Legge n. 78 del 31 maggio 2010, convertito con modificazioni dalla Legge n. 122 del 30 luglio 2010;

- l'assegnazione di risorse al fondo di produttività parte variabile dovrà avvenire nel limite degli stanziamenti previsti in Bilancio sugli appositi capitoli di spesa e nei limiti necessari a garantire per l'anno 2014 il conseguimento del rispetto del Patto di Stabilità;
  - la determinazione del fondo - parte variabile deve essere realizzata tenuto conto dell'attuale evoluzione contrattuale e normativa al fine di garantire, anche in prospettiva, il rispetto dei vincoli finanziari previsti per la spesa di personale dalla normativa vigente;
  - deve altresì essere garantito il contenimento della spesa del personale e della dinamica retributiva;
- 2) Di formulare le seguenti linee di indirizzo per addivenire, in tempi congrui, all'adeguamento del contratto collettivo decentrato integrativo relativamente alla parte normativa:
- aggiornare l'attuale contratto integrativo alla luce dell'evoluzione del quadro normativo nazionale e dei diversi pareri interpretativi da parte dei competenti Organismi istituzionali;
  - disciplinare adeguatamente gli aspetti legati alla valorizzazione delle risorse umane e in particolare il miglioramento delle competenze professionali, il contributo individuale all'organizzazione e il sistema premiante;
  - individuare i criteri generali per la ripartizione delle risorse finanziarie con particolare riferimento alle voci finanziate rispettivamente dalla parte stabile e dalla parte variabile del fondo stesso;
  - disciplinare in maniera compiuta e conforme alla normativa in essere i diversi compensi legati a specifiche/particolari responsabilità e/o indennità;
  - declinare nelle diverse fasi e contenuti il tema dei progetti ex art. 15 comma 5 CCNL 1/4/2009 con particolare riferimento ai contenuti minimi, alle modalità di verifica e valutazione e al coinvolgimento del personale comunale;
  - declinare nelle diverse fasi la procedura legata alla valutazione della performance organizzativa e individuale;
  - richiamare i principi legati a compensi previsti da specifiche disposizioni di legge, nonché altri istituti minori attinenti la materia sindacale.
- 3) Di demandare ad un successivo atto l'autorizzazione alla sottoscrizione dell'accordo annuale di destinazione delle risorse relative al fondo incentivante anno 2014, nonché l'autorizzazione alla firma del nuovo contratto collettivo decentrato integrativo, a conclusione della relativa contrattazione decentrata.
- 4) Di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i.>>

Con voti unanimi favorevoli, espressi per assenso verbale,

#### **LA PROPOSTA E' APPROVATA**

Di seguito, il Sindaco pone in votazione la proposta di immediata eseguibilità.

Con voti unanimi favorevoli, espressi per assenso verbale,

#### **LA PROPOSTA E' APPROVATA**

Indi, si dichiara il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 267/2000 e s.m.i.

Il Segretario generale  
Dr.ssa Daniela Olivi

Il Sindaco  
Stefano Fiorini

### **Il Responsabile Area1 - Affari Generali ed Istituzionali**

Ai sensi dell'art. 49 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i. esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica.

ZOLA PREDOSA, 05/12/2014

Il Responsabile  
F.to Nicoletta Marcolin  
(sottoscrizione digitale)

### **Il Responsabile del Servizio Finanziario**

Ai sensi dell'art. 49 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i. esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile.

ZOLA PREDOSA, 11/12/2014

Il Responsabile  
F.to Manuela Santi  
(sottoscrizione digitale)



**DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 69 del 10/12/2014**

Il presente atto viene letto, approvato e sottoscritto

IL SINDACO  
F.to Stefano Fiorini

IL SEGRETARIO GENERALE  
F.to Dr.ssa Daniela Olivi

---

La presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio il 11/12/2014 per quindici giorni consecutivi con contestuale comunicazione ai Capigruppo Consiliari.

ZOLA PREDOSA, 11/12/2014

IL SEGRETARIO GENERALE  
F.to Dr.ssa Daniela Olivi

---

Dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4°, Dlgs. 267/2000

Divenuta esecutiva il 21/12/2014 ai sensi dell'art 134, comma 3°, del Dlgs. 267/2000 e s.m. i.

ZOLA PREDOSA, 22/12/2014

IL SEGRETARIO GENERALE  
Dr.ssa Daniela Olivi

---

La presente copia è conforme all'originale e si rilascia ad uso amministrativo  
Zola Predosa 11/12/2014

IL SEGRETARIO GENERALE  
Dott.ssa Daniela Olivi